

แนวทางการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐

(มติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)

การจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ มีแนวทางในการกำหนดกรอบการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

๑. กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒๘,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

๒. สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กำหนดเป็น ๗๐ : ๓๐ จากกรอบงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น (๑) งบประมาณจังหวัด จำนวนประมาณ ๑๙,๖๐๐ ล้านบาท (งบพัฒนาจังหวัด ๑๘,๙๐๕ ล้านบาท และงบบริหารจัดการของจังหวัด ๖๙๕ ล้านบาท) และ (๒) งบประมาณกลุ่มจังหวัด จำนวนประมาณ ๘,๔๐๐ ล้านบาท (งบพัฒนากลุ่มจังหวัด ๘,๓๑๒ ล้านบาท และงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด ๘๘ ล้านบาท)

๓. โครงการที่จะเสนอขอใช้งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องมีความพร้อมในการดำเนินงาน โดยมีเอกสารยืนยันความพร้อม ทั้งในเรื่องที่ดิน รายละเอียดแบบรูปรายการ บุคลากร และข้อตกลงกับหน่วยงานรับผิดชอบในการดำเนินงานและการบำรุงรักษา และการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งโครงการต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) กำหนด และสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี หากเป็นโครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการเกิน ๑ ปี ให้แบ่งการดำเนินการเป็นระยะๆ ละ ๑ ปี (Phasing)

๔. งบประมาณของจังหวัด

๔.๑ งบประมาณพัฒนาจังหวัด

๑) สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ ประกอบด้วยโครงการ ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) โครงการสำคัญตามแผนพัฒนาจังหวัด โดยจะต้องมีสัดส่วนงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของกรอบการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด

(๒) โครงการอื่นที่จำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาของจังหวัด หรือสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด

๒) ให้จังหวัดเสนอโครงการภายใต้งบพัฒนาจังหวัด ไม่น้อยกว่า ๑.๕ เท่า แต่ไม่เกิน ๒ เท่าของกรอบการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด หากเสนอเกินกรอบดังกล่าว จะพิจารณาตามลำดับความสำคัญของโครงการเฉพาะที่อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณ ๒ เท่า เท่านั้น

๓) องค์ประกอบในการจัดสรรงบประมาณพัฒนาจังหวัด ดังนี้

- (๑) จัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด (ร้อยละ ๒๐)
- (๒) จัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด (ร้อยละ ๒๐)
(ข้อมูลของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ปี ๒๕๕๕)
- (๓) จัดสรรตามขนาดพื้นที่จังหวัด (ร้อยละ ๕)
- (๔) จัดสรรตามสัดส่วนคนจนในแต่ละจังหวัด (ร้อยละ ๑๐)
(ข้อมูลของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี ๒๕๕๕)

- (๕) จัดสรรผผันตามรายได้ต่อครัวเรือน (ร้อยละ ๒๕)
(ข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ปี ๒๕xx)
- (๖) จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) (ร้อยละ ๑๐)
(ข้อมูลของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี ๒๕xx)
- (๗) จัดสรรตามประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณของจังหวัดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕xx
(ร้อยละ ๑๐) (ข้อมูลจากสำนักงานงบประมาณ) โดยมีเกณฑ์ย่อยในการพิจารณา ดังนี้

ประเด็นการพิจารณา	คะแนน
๑. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด	๕๐
๒. ผลการก่อหนี้ผูกพันของจังหวัด	๒๐
๓. การขอปรับแผนปฏิบัติราชการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ	๒๐
๔. รายการงบประมาณที่ถูกพับของจังหวัด	๑๐
รวม	๑๐๐

หมายเหตุ ใช้ข้อมูลปีล่าสุดในการคำนวณกรอบการจัดสรรงบประมาณจังหวัด

๔.๒ งบบริหารจัดการของจังหวัด ให้รวมอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่แต่ละจังหวัดได้รับการจัดสรรโดยจัดสรรตามขนาดจังหวัด ซึ่งมี ๓ องค์ประกอบ ดังนี้

- ๑) จำนวนอำเภอในจังหวัด (ร้อยละ ๔๐)
- ๒) จำนวนประชากรในจังหวัด (ร้อยละ ๓๐)
- ๓) ขนาดพื้นที่ของจังหวัด (ร้อยละ ๓๐)

จากเกณฑ์ดังกล่าวสามารถแบ่งขนาดของจังหวัดได้เป็น ๓ ขนาด ดังนี้

- ๑) จังหวัดขนาดใหญ่ ให้ได้รับงบบริหารจัดการ ๑๐ ล้านบาท มีจำนวน ๒๔ จังหวัด
- ๒) จังหวัดขนาดกลาง ให้ได้รับงบบริหารจัดการ ๙ ล้านบาท มีจำนวน ๓๙ จังหวัด
- ๓) จังหวัดขนาดเล็ก ให้ได้รับงบบริหารจัดการ ๘ ล้านบาท มีจำนวน ๑๓ จังหวัด

รวมใช้งบบริหารจัดการของจังหวัด จำนวน ๖๙๕ ล้านบาท

๕. งบประมาณของกลุ่มจังหวัด

๕.๑ งบประมาณพัฒนากลุ่มจังหวัด

๑) สัดส่วนการจัดสรรงบพัฒนากลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ประกอบด้วยโครงการ ๒ ประเภท ได้แก่

(๑) โครงการสำคัญตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยจะต้องมีสัดส่วนงบประมาณไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของกรอบการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด

(๒) โครงการอื่นที่จำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่มจังหวัด หรือสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๒) ให้กลุ่มจังหวัดเสนอโครงการภายใต้พัฒนากลุ่มจังหวัด ไม่น้อยกว่า ๑.๕ เท่า แต่ไม่เกิน ๒ เท่า ของกรอบการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด หากเสนอเกินกรอบดังกล่าว จะพิจารณาตามลำดับความสำคัญของโครงการเฉพาะที่อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณ ๒ เท่า เท่านั้น

๓) องค์ประกอบในการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ดังนี้

- (๑) จัดสรรตามขนาดกลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๕๐)
- (๒) จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมของกลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๒๕)
(ข้อมูลของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี ๒๕xx)
- (๓) จัดสรรผูกพันกับผลิตภัณฑ์ต่อหัวของกลุ่มจังหวัด (ร้อยละ ๒๕)
(ข้อมูลของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปี ๒๕xx)

หมายเหตุ ใช้ข้อมูลปีล่าสุดในการคำนวณกรอบการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด

๕.๒ งบประมาณจัดการของกลุ่มจังหวัด ให้รวมอยู่ภายใต้กรอบงบประมาณที่แต่ละกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรร โดยจัดสรรตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

- ๑) กลุ่มจังหวัดที่มีจำนวนจังหวัด ๓ จังหวัด ให้ได้รับงบประมาณจัดการ ๔ ล้านบาท
 - ๒) กลุ่มจังหวัดที่มีจำนวนจังหวัด ๔ - ๕ จังหวัด ให้ได้รับงบประมาณจัดการ ๕ ล้านบาท
 - ๓) กลุ่มจังหวัดที่มีจำนวนจังหวัด ๖ จังหวัด ให้ได้รับงบประมาณจัดการ ๖ ล้านบาท
- รวมใช้งบประมาณจัดการของกลุ่มจังหวัด จำนวน ๘๘ ล้านบาท

๖. แนวทางในการใช้จ่ายงบประมาณจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับ

๖.๑ การจัดประชุมหารือเพื่อจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกับภาคส่วนต่างๆ ตามมาตรา ๕๓/๑ และมาตรา ๕๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐

๖.๒ การจัดประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) หรือคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.)

๖.๓ การศึกษาเพื่อพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามประเด็นการพัฒนาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๖.๔ การสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นการดำเนินการตาม มาตรา ๒๐ วรรค ๒ มาตรา ๒๑ วรรค ๔ และมาตรา ๓๔ วรรค ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ (เป็นการสำรวจความคิดเห็นเพื่อทราบถึงปัญหา ความต้องการ และศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมตลอดถึงความพร้อมของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน)

๖.๕ การพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแก่ ก.บ.จ. หรือ ก.บ.ก. บุคลากรในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การจัดทำระบบฐานข้อมูลในการจัดทำยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด การส่งเสริมคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดทำแผนฯ เป็นต้น

๖.๖ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจแก่ภาคส่วนต่างๆ เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน รวมทั้งเพื่อสนับสนุนในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน

๖.๗ การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๖.๘ การจ่ายเงินค่าธรรมเนียมศาล เงินตามคำพิพากษาของศาล ค่าใช้จ่ายในการพิจารณาคดีตามกระบวนการอนุญาตตุลาการ การชำระหนี้ตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ หรือค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดี ไม่รวมถึงค่าธรรมเนียมกรมบังคับคดี ทั้งนี้ หากงบบริหารจัดการของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดไม่เพียงพอต่อการจ่ายเงินตามคำพิพากษาของศาล หรือการชำระหนี้ตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือหัวหน้ากลุ่มจังหวัดแล้วแต่กรณี นำเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน หรือขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ไปจ่ายเงินตามคำพิพากษาของศาล หรือชำระหนี้ตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นผลที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเท่านั้น

๖.๙ การจ่ายเงินชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยให้เจียดจ่ายจากเงินเหลือจ่ายในการดำเนินโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นลำดับแรก และจากงบบริหารจัดการเป็นลำดับต่อมา สำหรับกรณีกลุ่มจังหวัดเดิม ให้เบิกเงินชดเชยค่างานก่อสร้างฯ (ค่า K) จากกลุ่มจังหวัดที่จังหวัดสังกัดในปัจจุบัน (กลุ่มจังหวัดใหม่) และกรณีการเรียกเงินคืนจากผู้รับจ้าง จากการดำเนินโครงการของกลุ่มจังหวัดเดิม ให้ส่งคืนกลุ่มจังหวัดที่จังหวัดสังกัดในปัจจุบัน (กลุ่มจังหวัดใหม่)

๖.๑๐ ค่าใช้จ่ายในการบำรุง ดูแล รักษา หรือค่าสาธารณูปโภคฯ ของสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ให้ส่วนราชการ เฉพาะสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเท่านั้น โดยให้เจียดจ่ายจากเงินเหลือจ่ายในการดำเนินโครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นลำดับแรก และจากงบบริหารจัดการเป็นลำดับต่อมา

๗. การบริหารจัดการเกี่ยวกับคดีและพัสดุของกลุ่มจังหวัดเดิม (กลุ่มจังหวัดเดิมตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด) ให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๗.๑ กรณีเป็นคดีของกลุ่มจังหวัดเดิม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเดิม เบิกเงินค่าธรรมเนียมศาล เงินตามคำพิพากษาของศาล ค่าใช้จ่ายในการพิจารณาคดีตามกระบวนการอนุญาตตุลาการ การชำระหนี้ตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ หรือค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดี (ตามข้อ ๖.๘) จากงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัดที่จังหวัดสังกัดในปัจจุบัน (กลุ่มจังหวัดใหม่) และหากงบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัดไม่เพียงพอต่อการจ่ายเงินตามคำพิพากษาของศาล หรือการชำระหนี้ตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการ ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดนำเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน หรือขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณจากโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ไปจ่ายเงินตามคำพิพากษาของศาล หรือชำระหนี้ตามคำชี้ขาดของอนุญาตตุลาการได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นผลที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเท่านั้น

๗.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับพัสดุของกลุ่มจังหวัดเดิม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดผู้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเดิม เสนอ ก.บ.ก. ที่จังหวัดสังกัดในปัจจุบัน (กลุ่มจังหวัดใหม่)



แนวทางการกำหนด กรอบการจัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 – 2570

จังหวัด 19,600 ล้านบาท

หลักเกณฑ์การจัดสรร	เกณฑ์ ปี 2568-2570	
1. จัดสรรเท่ากัน	•เฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด	20%
2. ขนาดของจังหวัด	• จำนวนประชากร	20%
	• ขนาดพื้นที่	5%
3. ความเหลื่อมล้ำ	• สัดส่วนคนจน	10%
	• ผกผันรายได้ครัวเรือน	25%
4. การแข่งขันทางเศรษฐกิจ	• ผลิตภัณฑ์มวลรวม (GPP)	10%
5. การบริหารการจัดการ	• ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ	10%

งบประมาณจังหวัด
18,905 ลบ.

ให้จังหวัดเสนอโครงการไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า แต่ไม่เกิน 2 เท่า ของกรอบวงเงิน หากเสนอเกินกรอบดังกล่าวจะพิจารณาตามลำดับความสำคัญของโครงการเฉพาะที่อยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณ 2 เท่า

สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณจังหวัด

1 โครงการสำคัญตามแผนพัฒนาจังหวัด ต้องมีสัดส่วนงบประมาณไม่น้อยกว่า 60% ของกรอบจัดสรรงบประมาณ

2 โครงการที่มีใช้โครงการสำคัญ เป็นโครงการอื่นที่จำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาของจังหวัด / สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนาจังหวัด

ขนาดจังหวัด		งบบริหาร	จำนวนจังหวัด
เกณฑ์	ใหญ่	10 ลบ.	24 จังหวัด
จำนวนอำเภอ 40%	กลาง	9 ลบ.	39 จังหวัด
จำนวน ปชก. 30%	เล็ก	8 ลบ	13 จังหวัด
ขนาดพื้นที่ 30%			

งบบริหารจัดการ
ของจังหวัด
695 ลบ.

กรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 – 2570

ปีละ **28,000** ล้านบาท แบ่งสัดส่วนจัดสรร **70 : 30**

จังหวัด : กลุ่มจังหวัด

กลุ่มจังหวัด 8,400 ล้านบาท

งบประมาณ
กลุ่มจังหวัด
8,312 ลบ.

หลักเกณฑ์การจัดสรร	เกณฑ์ ปี 2568-2570
1. จัดสรรตามขนาดกลุ่มจังหวัด	50%
2. ผลิตภัณฑ์มวลรวมกลุ่มจังหวัด	25%
3. ผกผันกับผลิตภัณฑ์ต่อหัวของกลุ่มจังหวัด	25%

ให้เสนอโครงการได้ไม่น้อยกว่า 1.5 เท่า แต่ไม่เกิน 2 เท่าของกรอบวงเงิน

สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด

1 โครงการสำคัญตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ต้องมีสัดส่วนงบประมาณไม่น้อยกว่า 60% ของกรอบจัดสรรงบประมาณ

2 โครงการที่มีใช้โครงการสำคัญ เป็นโครงการอื่นที่จำเป็นเพื่อแก้ไขปัญหาของกลุ่มจังหวัด / สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

ขนาดกลุ่มจังหวัด	งบบริหาร	จำนวนกลุ่มจังหวัด
3 จังหวัด	4 ลบ.	4 กลุ่มจังหวัด
4-5 จังหวัด	5 ลบ.	12 กลุ่มจังหวัด
6 จังหวัด	6 ลบ.	2 กลุ่มจังหวัด

งบบริหารจัดการ
ของกลุ่มจังหวัด
88 ลบ.