

# นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

(มติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖)

เพื่อให้จังหวัด และส่วนราชการในจังหวัดรับทราบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี และมีระยะเวลาดำเนินการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด จึงขอแจ้งนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี โดยให้จังหวัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง มีรายละเอียดดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมีมาตราที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี ดังนี้

**มาตรา ๒๐** กำหนดให้คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) กำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดครั้งละสี่ปี ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และต้องคำนึงถึงเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค ความต้องการและศักยภาพของประชาชนในจังหวัด โดยให้ ก.บ.จ. สืบหาความคิดเห็นของประชาชนในจังหวัดตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.น.บ. กำหนด ทั้งนี้ เพื่อนำเสนอให้ ก.น.บ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

**มาตรา ๒๔** กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันทุกภาคส่วน เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดสี่ปี

**มาตรา ๒๖** ในกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งตามที่ ก.น.บ. กำหนด ให้ ก.บ.จ. อาจปรับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดสี่ปีได้ โดยให้ดำเนินการตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๔ ด้วยโดยอนุโลม และต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.น.บ.

## ๒. นโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

### ๒.๑ นโยบาย และหลักเกณฑ์

๒.๑.๑ ยึดยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งแผนรายสาขา แผนเฉพาะด้านต่าง ๆ ตลอดจนเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค เป็นกรอบในการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ ๒๐ ปี

๒.๑.๒ ให้ความสำคัญกับการใช้ศักยภาพ โอกาส และข้อจำกัดของพื้นที่ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา รวมถึงบริบทแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของประเทศและโลกที่มีผลกระทบต่อพื้นที่ มาเป็นข้อมูลประกอบการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี ควบคู่กับการพิจารณาความสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยใช้กระบวนการประชาคมแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อสร้างการรับรู้และเข้าใจร่วมกันถึงทิศทางการพัฒนาจังหวัด ที่ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมมือกันขับเคลื่อนต่อไป (ร่วมคิด-ร่วมทำ-ร่วมติดตามผล) ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๑.๓ ขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ ๒๐ ปี ผ่านแผนพัฒนาจังหวัดระยะ ๕ ปี และโครงการสำคัญในแผนปฏิบัติการราชการประจำปี รวมทั้งการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในแต่ละช่วงเวลาอย่างชัดเจน ทั้งในระยะ ๒๐ ปี ในแต่ละช่วงเวลา ๕ ปี และรายปี เพื่อใช้ในการกำกับ ติดตาม และ ประเมินผลสัมฤทธิ์ของการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี และแสดงถึงผลสำเร็จของการบรรลุเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา ว่าเป็นไปตามตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยนำหลักการบริหารงานคุณภาพ (Plan – Do – Check – Act : PDCA) มาใช้เพื่อให้เกิดกระบวนการ “ตั้งเป้า ปฏิบัติ ตรวจสอบ และปรับปรุง” ให้สามารถบรรลุเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี ได้อย่างแท้จริง รวมถึงให้ความสำคัญกับการสื่อสารอย่างต่อเนื่องและมีรูปแบบที่หลากหลาย เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจร่วมกับประชาชนและภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนในพื้นที่ นำไปสู่ความร่วมมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๒.๒ กรอบการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

๒.๒.๑ **ขอบเขต** เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี เป็นการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะยาวครั้งละ ๒๐ ปี เริ่มตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๕ ที่มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบายและแผนระดับต่างๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและบรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม บนพื้นฐานศักยภาพและโอกาสของพื้นที่ รวมทั้งตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ เพื่อใช้เป็นกรอบและถ่ายทอดไปสู่การจัดทำเป้าหมายและแผนพัฒนาจังหวัดในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี

๒.๒.๒ **ลักษณะ** เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี จะต้องมีความชัดเจน เป็นรูปธรรม และแสดงให้เห็นถึงเป้าหมายหรือสิ่งที่ต้องการบรรลุ โดยตั้งอยู่บนพื้นฐานของศักยภาพและโอกาสของพื้นที่ สามารถวัดผลการบรรลุเป้าหมายได้ โดยจะต้องเป็นเป้าหมายที่ทุกภาคส่วนจะต้องรับรู้ได้โดยทั่วไป ทำความเข้าใจได้ง่าย มีตัวชี้วัดชัดเจนและเป็นมาตรฐาน สามารถขับเคลื่อนและถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติได้ โดยกำหนดเป็นโครงการสำคัญที่จะต้องดำเนินการอย่างชัดเจน รวมทั้งสามารถกำกับ ติดตาม และประเมินผลได้อย่างต่อเนื่อง

## ๒.๓ วิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

๒.๓.๑ ให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ย้อนหลังไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี เว้นแต่ข้อมูลมีจำกัด ให้ใช้ฐานข้อมูลอย่างน้อย ๕ - ๑๐ ปี ขึ้นไป เพื่อนำมาวิเคราะห์ให้ทราบถึงศักยภาพและปัญหาของพื้นที่ รวมทั้งสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ทราบถึงความต้องการของพื้นที่

๒.๓.๒ ให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค และสถานการณ์การพัฒนาของจังหวัด รวมทั้งผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒.๓.๓ ให้วิเคราะห์ข้อมูลและกำหนดเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี โดยการพิจารณาเปรียบเทียบสถานะการพัฒนาระดับจังหวัด รวมถึงศักยภาพ โอกาส ปัจจัยสนับสนุนปัจจัยที่เป็นแรงผลักดันสำคัญ บริบทแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงทั้งของประเทศและโลก ที่มีผลกระทบต่อพื้นที่จังหวัด ตลอดจนข้อจำกัด ประเด็นท้าทายที่จำเป็นต้องแก้ไข โดยใช้เครื่องมือการวิเคราะห์ทางวิชาการที่เหมาะสม อาทิ SMART Goal (Specific, Measurable, Attainable, Relevant, Time-based), OKR (Objective and Key Results), SWOT Analysis, TOWS Analysis , SOAR Analysis, Foresight Thinking เป็นต้น เพื่อให้ทราบถึงสถานะ ศักยภาพ และโอกาสในการพัฒนาจังหวัดในระยะยาว

นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

๒.๓.๔ ให้ดำเนินการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันตามมาตรา ๒๔ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและปรับปรุงเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี ให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น

#### ๒.๔ องค์ประกอบของการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

จังหวัดต้องดำเนินการจัดทำรายละเอียดของเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

๒.๔.๑ บทนำ : สถานการณ์การพัฒนาของจังหวัด

๒.๔.๒ ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลต่อการพัฒนา

๒.๔.๓ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (ให้วิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอกเพื่อแสดงให้เห็นถึงศักยภาพและโอกาสของพื้นที่)

๒.๔.๔ เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๘๕)

๒.๔.๕ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ ๒๐ ปี และถ่ายทอดในแต่ละช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ พ.ศ. ๒๕๗๑ – ๒๕๗๕ พ.ศ. ๒๕๗๖ – ๒๕๘๐ และ พ.ศ. ๒๕๘๑ – ๒๕๘๕)

๒.๔.๖ แผนการดำเนินงานที่สำคัญ/แผนที่นำทาง (Roadmap)

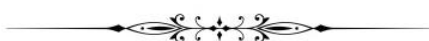
๒.๔.๗ ภาคผนวก (ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์) (ถ้ามี)

ทั้งนี้ ให้จังหวัด (๑) จัดทำเอกสารเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี โดยสรุปสาระสำคัญไม่เกิน ๑๐ หน้า ในรูปแบบ Microsoft Word พร้อมภาคผนวก (ถ้ามี) และ (๒) จัดทำสรุปนำเสนอในรูปแบบ PowerPoint Presentation จำนวน ๕ – ๑๐ สไลด์

#### ๒.๕ กำหนดส่งเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี

ให้จังหวัดจัดส่งเอกสารทั้ง ๒ รูปแบบ (ตามข้อ ๒.๔) พร้อมทั้ง QR code ที่รวบรวมไฟล์ Pdf ของเอกสารทั้งหมด ให้ที่มบูรณาการกลาง ๓ หน่วยงาน (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงมหาดไทย) ภายในวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้คณะกรรมการประจำภาคพิจารณาถ้อยแถลง ก่อนเสนอ ก.น.บ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดต่อไป

๒.๖ การปรับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี เมื่อเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี ได้รับความเห็นชอบจาก ก.น.บ. แล้ว ในกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ได้แก่ การปรับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนระดับชาติอื่นๆ หรือมีบริบทการเปลี่ยนแปลงใหม่ที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่อย่างมีนัยสำคัญ หรือศักยภาพ/โอกาสที่เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว หรือกรณีจำเป็นอื่นใด ให้จังหวัดดำเนินการตามมาตรา ๒๖ โดยให้ ก.บ.จ. ปรับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดยี่สิบปีตามมาตรา ๒๐ ได้ โดยให้ดำเนินการตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง และมาตรา ๒๔ ด้วยโดยอนุโลม และเสนอให้คณะกรรมการประจำภาคพิจารณาถ้อยแถลง ก่อนเสนอ ก.น.บ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อใช้ประกอบการจัดทำหรือทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด โดยให้จัดส่งเอกสารตามข้อ ๒.๔ และ ๒.๕ ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ของปีที่ดำเนินการปรับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด ๒๐ ปี



# นโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำ เป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี

(ม.20 ม.24 ม.26)

1

**ยึด**

- ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี + แผนแม่บท
- แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 13
- นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ
- แผนรายสาขา/เฉพาะด้าน
- เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภาค
- นโยบายรัฐบาล/ข้อสั่งการของ นรม.

+

ให้ความสำคัญกับ

**ศักยภาพ โอกาส ข้อจำกัด**  
ของพื้นที่

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา บริบทแนวโน้มการเปลี่ยนแปลง

**ปัญหา ความต้องการ**  
ของประชาชน

2

**ขอบเขต**

**เป้าหมายและแนวทางการพัฒนาจังหวัด 20 ปี (พ.ศ.2566-2585)**

ช่วงที่ 1 ปี 66-70    ช่วงที่ 2 ปี 71-75    ช่วงที่ 3 ปี 76-80    ช่วงที่ 4 ปี 81-85

→ **แผนพัฒนาจังหวัด 5 ปี (พ.ศ.2566-2570)**

→ **แผนปฏิบัติการราชการประจำปี (1 ปี)**

- ขับเคลื่อนเป้าหมายฯ 20 ปี ผ่านแผน 5 ปี + โครงการสำคัญในแผนปี
- มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบาย/แผนระดับต่างๆ เพื่อให้ทุกภาคส่วนร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง บรรลุผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม
- เป็นกรอบและถ่ายทอดไปสู่การจัดทำเป้าหมายและแผนพัฒนาจังหวัดในแต่ละช่วงระยะเวลา 5 ปี
- กำหนดเป้าหมายฯ ในแต่ละช่วงอย่างชัดเจน เพื่อกำกับ ติดตาม ประเมินผล

3

**ลักษณะ**


- ชัดเจน เป็นรูปธรรม เข้าใจได้ง่าย ทุกภาคส่วนรับรู้ได้โดยทั่วไป
- แสดงถึงเป้าหมาย/สิ่งที่ต้องการบรรลุบนพื้นฐานศักยภาพ-โอกาสของพื้นที่
- มีตัวชี้วัดชัดเจน เป็นมาตรฐาน
- สามารถขับเคลื่อน/ถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติได้
- สามารถกำกับ ติดตาม และ ประเมินผลได้อย่างต่อเนื่อง และ วัดผลการบรรลุเป้าหมายได้

4

**องค์ประกอบของเป้าหมายจังหวัด 20 ปี**

1. บทนำ : สถานการณ์การพัฒนาของจังหวัด
2. ปัจจัยและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อการพัฒนา
3. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (ให้วิเคราะห์สภาพแวดล้อม ทั้งภายในและภายนอก เพื่อแสดงให้เห็นถึงศักยภาพและโอกาสของพื้นที่)
4. เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2566 – 2585)
5. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดระยะ 20 ปี และถ่ายทอดในแต่ละช่วงระยะเวลา 5 ปี พ.ศ.2566-2570 พ.ศ.2571-2575 พ.ศ.2576-2580 พ.ศ.2581-2585
6. แผนการดำเนินงานที่สำคัญ/แผนที่นำทาง (Roadmap)
7. ภาคผนวก (ข้อมูลประกอบการวิเคราะห์)

ให้จังหวัด (1) จัดทำเอกสารเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี โดยสรุปสาระสำคัญไม่เกิน 10 หน้า ในรูปแบบ Microsoft Word พร้อมภาคผนวก และ (2) จัดทำสรุปนำเสนอในรูปแบบ PowerPoint Presentation จำนวน 5 - 10 สไลด์



**ทดลองนำร่อง 2 จังหวัด**

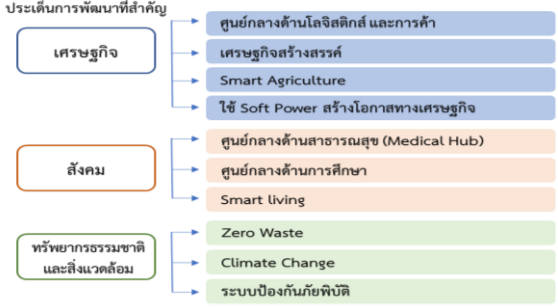
**ร่าง เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดตรัง 20 ปี**

“เมืองเติบโตบนฐานเศรษฐกิจ BCG โดยมีคุณภาพชีวิตที่ดีและสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน”

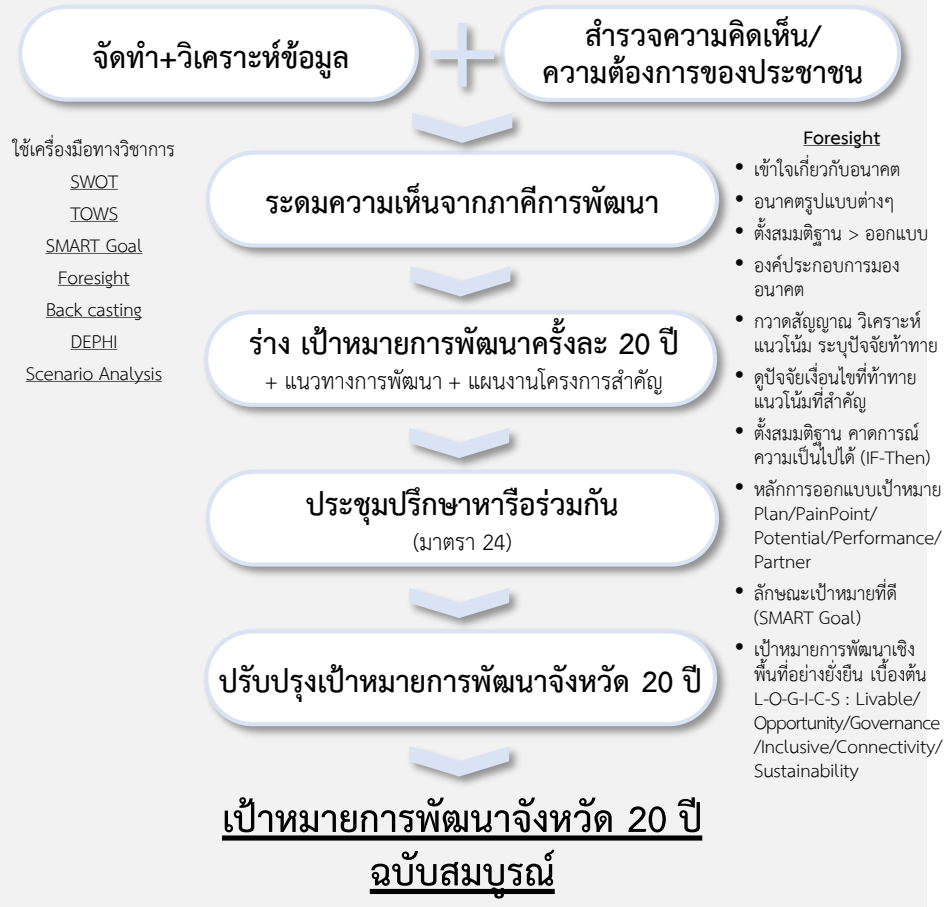


**ร่าง เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดขอนแก่น 20 ปี**

“ฐานเศรษฐกิจชีวภาพ โดยเทคโนโลยี นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ เพื่อความเท่าเทียมในโอกาส และสิ่งแวดล้อมที่สมดุล”



**กระบวนการจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี**



## กำหนดส่งเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี

31



ส่งที่มบูรณาการกลาง 3 หน่วยงาน  
ภายใน **วันที่ 31 พฤษภาคม 2566**

คณะกรรมการประจำภาค  
พิจารณากลับกรอง

ก.น.บ. พิจารณา  
ให้ความเห็นชอบ

สำหรับการจัดทำฉบับปรับปรุงประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2569  
อยู่ระหว่างเตรียมเสนอ ก.น.บ.เพื่อเห็นชอบกำหนดส่งภายในวันที่ **15 กรกฎาคม 2567**

## การปรับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัด 20 ปี



ในกรณีมีความจำเป็นอย่างยิ่ง ได้แก่ การปรับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ แผนระดับชาติอื่นๆ หรือมีบริบท  
การเปลี่ยนแปลงใหม่ที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่อย่างมีนัยสำคัญ หรือศักยภาพ/โอกาสที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว  
หรือกรณีจำเป็นอื่นใด

ให้ ก.บ.จ. ดำเนินการตามมาตรา 20 วรรคสอง และมาตรา 24  
ด้วยโดยอนุโลม และจัดส่งภายในวันที่ **31 พฤษภาคม ของปีที่  
ปรับฯ**

คณะกรรมการประจำภาค  
พิจารณากลับกรอง

ก.น.บ. พิจารณา  
ให้ความเห็นชอบ